

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ל' בכסלו התשע"ה

22/12/14

סימוכין: 176272

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

מר אלון שלזינגר חשב משרד הבריאות
גב' עדי דקל-רפרנטית בריאות בחשב הכללי, משרד האוצר

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 15/12/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/12/14

השלמות מיום 17/12/14

בקשה מס': 561905

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם חברת שראל, לצורך ביצוע שירותי רכש תרופות, לתקופה שמיום 16/12/14 ועד ליום 31/12/15, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

ש"ח 184,800,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת שראל, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 22/12/14 ועד ליום 31/12/15, לצורך רכש חיסונים לילדי ישראל לשנת 2015, טבליות ציפרופלוקצין ותחליפי סם.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש לאשר בפטור ממכרז את הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – החברה) עבור שירותי ביצוע רכש תרופות עבור משרד הבריאות ויחידותיו.
2. בשנת 1994 החליטה הממשלה כי לצורך התייעלות הרכש, שבוצע עד אז על ידי אגף האספקה במשרד הבריאות, הוא יבוצע על ידי החברה, שהוקמה לשם כך. בהסתמך על החלטת הממשלה התקשר המשרד עם החברה החל מיום 1.1.98 בפטור ממכרז. במשך השנים אושר מעת לעת פטור ממכרז להתקשרות עם החברה. ביום 4.7.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.12.2013, זאת לאחר שנתחם עם החברה הסכם חדש, לאחר מו"מ ממושך אשר הביא לשינוי מהותי במערכת היחסים ובתנאי ההתקשרות שלה עם המדינה. בהסכם החדש הוכנסו מנגנוני בקרה ופיקוח והוגברה השקיפות בכל הקשור להתקשרויות החברה עם המדינה וצדדים אחרים. ביום 17.3.2013 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות עם החברה לצורך אספקת הקנאביס הרפואי (זאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3609 המטילה על משרד הבריאות אחריות להסדרת מקור אספקת לקנאביס למטרות רפואיות ומחקר). בשנה האחרונה התנהל מו"מ בין המדינה לחברה להסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות. מאחר והגעת הצדדים להסכמה התעכבה, אישרה ביום 12.1.2014 החשבת הכללית את הארכת ההתקשרות עם החברה מיום 1.1.14 ועד ליום 30.6.14 במטרה לסיים עד למועד זה את הליך המו"מ ולחתום על הסכם חדש עם החברה.
3. במסגרת הליך חידוש ההתקשרות עם החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית בראשות כלכלן בכיר ובהשתתפות נציגי משרד הבריאות ומשרד האוצר (להלן – הצוות). הצוות יבחן בין היתר את יעילות מתכונת הרכש הקיימת, חלופות אפשריות אחרות ככל שקיימות כאלה ואת היכולת לנצל עוד יותר את היתרון לגודל ככל שקיים במערכת. הצוות טרם סיים את עבודתו.
4. ההתקשרות החדשה עם החברה, בהתאם להסכם החדש שמגובש, אמורה הייתה להתבצע מכח סעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות. בעקבות הפרסום הוגשו למעלה מעשר השגות להתקשרות. על מנת לאפשר לוועדת המכרזים במשרד לדון ולבחון באופן רציני ויסודי את ההשגות, אישרה החשבת הכללית את הארכת ההתקשרות עם החברה לשלושה חודשים נוספים עד ליום 30.9.14.
5. במהלך תקופה זו בחנה ועדת המכרזים את ההשגות ומצאה כי שלוש מהן דורשות התייחסות. אחת ההשגות הוגשה על ידי איגוד לשכות המסחר והתייחסה למשך תקופת ההתקשרות המבוקשת שבזמנו עמדה על חמש

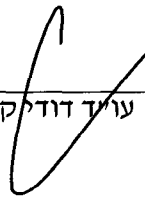
שנים וכיום הינה שנה עם אופציה לשנה נוספת. לעניין ההשגות האחרות העוסקות באספת רכש התרופות והציוד הרפואי, עולה כי מעבירי ההשגות לא הציגו נתון כלשהו שיכול להצביע על כך שקיים גוף נוסף שמסוגל לבצע את השירותים שמבצעת היום החברה בתחום רכש התרופות והציוד הרפואי.

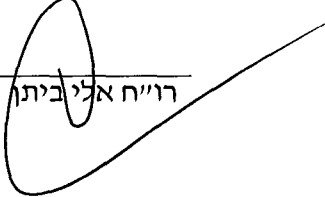
6. הצוות שמונה על ידי החשבת הכללית טרם סיים את עבודתו, שצפויה להימשך עוד מספר חודשים. ככל שתקבל המלצה לבצע שינויים במתווה רכש התרופות והציוד הרפואי, יידרש זמן היערכות והתארגנות ליישום ההמלצות וברור לכל כי לא ניתן יהיה להותיר את מערכת הבריאות הממשלתית ללא מענה לצרכי רכש התרופות והציוד הרפואי.

7. במועד זה מאושרות רכישות בעלות דחיפות מיוחדת: 1. חיסוני שגרה לילדי ישראל לשנת 2015 (180 מיליון ₪), הודגש על ידי חשב המשרד כי התקשרות זו נדרשת בדחיפות מאחר שיש צורך להזמין כעת חיסונים על מנת שאלו יסופקו עבור סוף שנת 2015; 2. רכש טבליות ציפרופלוקצין – שנותנים מענה לאוכלוסיה בעת אירוע ביולוגי חריג (4 מיליון ₪) בהתאם להנחיות האגף לשעת חירום במשרד, כפי שהסביר החשב; 3. תרופות תחליפי סם (סובוקסון) הניתנת למכורים לחומרים ממכרים לטיפול ממושך לאורך שנים (0.8 מיליון ש"ח) בהתאם לצרכי האגף בריאות הנפש במשרד.

8. גברת עדי דקל, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 15 בדצמבר 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.


עו"ד דודיקופל

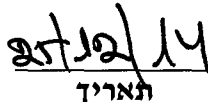

רו"ח אליביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך